



**АДМИНИСТРАЦИЯ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**
**УПРАВЛЕНИЕ АЛТАЙСКОГО
КРАЯ ПО ОБРАЗОВАНИЮ
И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**
ул. Ползунова, 36, г. Барнаул, 656035
Телефон: 63-57-26 Факс: 35-35-59
E-mail: educ@ttb.ru

Руководителям краевых
государственных учреждений,
образовательных учреждений,
руководителям муниципальных органов
управления образованием

050310 № 1618

На № _____

О мерах по предупреждению
неправомерного взимания
денежных средств с родителей
обучающихся

В управление Алтайского края по образованию и делам молодежи постоянно поступают многочисленные обращения родителей о правомерности взимания денежных средств на обеспечение хозяйственных нужд, охрану общеобразовательного учреждения, проведение ремонтных работ и др.

Данные обращения свидетельствуют о ряде характерных нарушений при привлечении внебюджетных средств, которые являются незаконными и предполагают ответственность руководителя образовательного учреждения от административной до уголовной:

- нарушение образовательным учреждением принципа добровольности при привлечении средств родителей (законных представителей) обучающихся: принудительный сбор денег на ремонт, охрану и др. (письмо Министерства образования РФ от 27 июня 1995 г. № 48-М «О фактах неправомерного взимания денежных средств с родителей обучающихся»);

- принуждение со стороны администрации образовательного учреждения и учителей к получению платных образовательных и иных услуг (постановление Правительства РФ от 5 июля 2001 г. № 505 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг». 02.04.2003 № 181);

- требование внесения так называемого «вступительного взноса» при приеме ребенка в образовательное учреждение (нарушается п. 3 ст. 5 Закона РФ «Об образовании»);

- нарушение должностных инструкций педагогического персонала путем привлечения к сбору благотворительных пожертвований классных

руководителей (нарушение регламента приема пожертвований, изложенных в ФЗ от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»), а также «Порядке ведения кассовых операций в Российской Федерации» (письмо ЦБ РФ от 04.10.1993 № 18), «Положении о правилах организации наличного денежного обращения на территории РФ» (письмо ЦБ РФ от 05.01.1998 № 14-П);

- расходование привлеченных средств без согласованной с органами общественного самоуправления сметы доходов и расходов;

- сбор денежных средств наличным путем, без оформления надлежащих кассовых документов (инструктивное письмо от 15 декабря 1998 г. № 57 «О внебюджетных средствах образовательных учреждений» Министерства общего и профессионального образования РФ).

В связи с вышеизложенным, управление Алтайского края по образованию и делам молодежи указывает на недостаточную работу муниципальных органов управления образованием по контролю над деятельностью подведомственных образовательных учреждений, а также руководителей краевых государственных учреждений по привлечению внебюджетных средств.

Деятельность образовательного учреждения, в том числе и внебюджетную, определяет его Устав, поэтому в нем должны быть отражены следующие положения.

В разделе «Общие положения» необходимо указать, что образовательное учреждение имеет право получать средства и материальные ценности от органов исполнительной власти, юридических и физических лиц и использовать внебюджетные средства в порядке, установленном законодательством.

В разделе «Права и обязанности участников образовательного процесса» следует отразить, что родители (законные представители), имеют право принимать участие в мероприятиях, направленных на улучшение организации учебно-воспитательного процесса и оказывать финансовую помощь для укрепления учебно-материальной базы образовательного учреждения на добровольной основе.

В разделе «Финансово-хозяйственная деятельность» необходимо указать, что источниками формирования имущества образовательного учреждения могут являться добровольные пожертвования юридических и физических лиц.

Добровольные пожертвования могут предоставляться юридическими и физическими лицами в наличной и безналичной форме, а также в виде

товаров, работ, услуг. Непременным условием добровольных пожертвований является принцип добровольности, в противном случае данная деятельность будет считаться незаконной.

Привлечение и расходование добровольных пожертвований на нужды образовательного учреждения должно производиться только в соответствии с требованием законодательства.

Прием средств может производиться на основании письменного заявления благотворителя на имя руководителя образовательного учреждения, либо договоров дарения (ст. 527 ГК РФ) и пожертвования (ст. 582 ГК РФ), заключенных в установленном порядке, в которых должны быть отражены:

- сумма взноса;
- конкретная цель использования средств (к примеру, в качестве такой цели может выступать оплата охранных услуг, оказываемых образовательному учреждению специализированными организациями, если благотворителем не определены конкретные цели использования средств, пути направления благотворительного взноса определяются руководителем учебного заведения совместно с органом общественного самоуправления в соответствии с потребностями, связанными исключительно с уставной деятельностью учреждения);
- реквизиты благотворителя;
- дата внесения средств.

Руководителям образовательных учреждений необходимо обеспечить процедуру оформления приходного кассового ордера и выдачу его благотворителю через централизованную бухгалтерию (при отсутствии в образовательном учреждении собственной бухгалтерии) в установленном порядке. При этом должно быть обеспечено:

- поступление денежных средств благотворителей на расчетные внебюджетные счета образовательных учреждений;
- оформление в виде акта с подписями руководителя, материально ответственного лица образовательного учреждения и благотворителя отчета о расходовании благотворительных средств не позднее, чем через 1 месяц после использования средств;
- оформление постановления на отдельный баланс имущества, полученного от благотворителей и (или) приобретенного за счет внесенных им средств;

- предоставление ежегодно публичных отчетов о привлечении и расходовании дополнительных финансовых средств в образовательных учреждениях;

- запрещение работникам образовательных учреждений сбора наличных денежных средств.

Не допускается принуждение родителей (законных представителей) учащихся, воспитанников к внесению денежных средств со стороны работников образовательных учреждений, неправомерных действий органов самоуправления образовательных учреждений, в том числе родительских комитетов, попечительских советов и др. в части принудительного привлечения родительских взносов и благотворительных средств.

Административное вмешательство со стороны руководителей образовательных учреждений в дела общественных и благотворительных некоммерческих организаций (фондов), созданных на базе образовательных учреждений с целью укрепления и развития образовательных инициатив является противозаконным.

При организации платных образовательных услуг образовательное учреждение:

- разрабатывает учебный план и программу по каждому виду услуг, которые указаны в Уставе образовательного учреждения и в лицензии, предварительно изучив потребности населения в образовательных услугах;

- составляет смету расходов, исходя из расчета в целом на группу обучающихся по каждому виду услуги, и последующим определением цены услуги на одного обучающегося;

- оформляет индивидуальные договоры с родителями (законными представителями), а с преподавателями заключает дополнительное соглашение к трудовому договору;

Издает приказ об организации платных образовательных услуг, которым утверждает:

- учебный план, программы;

- смету расходов;

- расписание занятий;

- количество и списочный состав групп;

- состав преподавателей, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного, обслуживающего персонала, обеспечивающего оказание услуг;

- должностные инструкции, регламентирующие вопросы охраны жизни и здоровья детей, техники безопасности, ответственность работников.

Платные образовательные услуги реализуются за рамками основных и дополнительных образовательных программ, финансируемых из бюджета. Плата родителей за такие услуги должна перечисляться на внебюджетный счет общеобразовательного учреждения.

Руководитель муниципального образовательного учреждения несет персональную ответственность за деятельность по оказанию платных образовательных услуг, по привлечению и расходованию благотворительных средств, а также за информирование родителей (законных представителей) по данному виду деятельности.

Деятельность различных благотворительных и общественных некоммерческих организаций (фондов), которые создаются на базе образовательных учреждений с целью объединения усилий граждан и юридических лиц для поддержки образовательных инициатив является полностью самостоятельной и строится на договорной основе с руководством образовательных учреждений в рамках социального партнерства.

Исходя из вышеизложенного, управление Алтайского края по образованию и делам молодежи считает необходимым указать руководителям муниципальных органов управления образованием, краевых государственных образовательных учреждений на необходимость:

- осуществления постоянного контроля над соблюдением действующего законодательства по вопросу привлечения внебюджетных средств на нужды образовательных учреждений;

- издания распорядительных актов, в которых устанавливается персональная ответственность руководителя муниципального образовательного учреждения за соблюдение нормативной правовой базы при привлечении внебюджетных средств на нужды образовательного процесса;

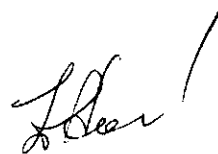
- включения в планы проведения проверок вопросов осуществления внебюджетной деятельности, развития государственно-общественных форм управления образованием;

- применять к нарушителям меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Трудовым Кодексом Российской Федерации, вплоть до увольнения. В случае неоднократного нарушения конституционных прав граждан материалы проверок необходимо передавать в правоохранительные органы.

Настоящее письмо прошу довести до сведения руководителей муниципальных образовательных учреждений под личную подпись и

сообщить о принятых мерах в отдел по надзору за соблюдением законодательства РФ в сфере образования управления Алтайского края по образованию и делам молодежи до 01.05.2010 г.

Начальник управления



Ю. Н. Денисов

Слажнев Александр Николаевич
25-48-25





АДМИНИСТРАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

УПРАВЛЕНИЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО ОБРАЗОВАНИЮ
И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

ПРИКАЗ

09.03 2010г.

№ 549

г. Барнаул

О мерах по предупреждению незаконного
сбора денежных средств с родителей (законных
представителей) обучающихся, воспитанников

В управление Алтайского края по образованию и делам молодежи продолжают поступать обращения граждан, анализ которых показывает, что в ряде случаев руководителями краевых государственных образовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений нарушаются основные требования Закона РФ «Об образовании», Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и иных нормативных правовых актов о порядке оказания платных дополнительных образовательных услуг, привлечении и использовании благотворительных средств в образовательных учреждениях.

Жалобы родителей по вопросу организации платных дополнительных образовательных услуг свидетельствуют о недостаточной информированности родительской общественности о порядке предоставления этих услуг в краевых государственных и муниципальных образовательных учреждениях, о неквалифицированном оформлении документов, необходимых для организации платных дополнительных образовательных услуг, что приводит к финансовым нарушениям, к сбору наличных денежных средств органами самоуправления образовательных учреждений.

Нарушение принципа добровольности краевыми государственными и муниципальными учреждениями при привлечении денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников,

требование внесения вступительного взноса при приеме детей в образовательное учреждение, принудительный сбор денег на ремонт, принуждение к получению платных образовательных и иных услуг являются незаконными.

В целях предупреждения незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей)

п р и к а з ы в а ю:

1. Руководителям краевых государственных образовательных учреждений:

1.1. Не допускать неправомерных сборов денежных средств с обучающихся и их родителей (законных представителей), принуждения со стороны работников, органов самоуправления и родительской общественности к внесению благотворительных средств, сбора наличных средств.

1.2. Неукоснительно исполнять требования Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 года № 505 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг», приказ Министерства образования Российской Федерации от 10.07.2003 года № 2994 «Об утверждении примерной формы договора об оказании платных образовательных услуг в сфере общего образования», Гражданского и налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 11.08.1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях, Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации (письмо Центрального банка России от 04.10.1993 № 18), Положения о правилах организации наличного денежного обращения на территории Российской Федерации (письмо Центрального Банка России от 05.06.1998 № 14-П).

1.3. Принимать оплату за предоставление платных образовательных услуг, целевые взносы и добровольные пожертвования посредством безналичных расчетов через лицевой счет образовательного учреждения.

1.4. Обеспечить размещение полной и объективной информации о порядке предоставления платных услуг, порядке привлечения

целевых взносов и пожертвований, порядке обжалования
неправомерных действий по привлечению дополнительных
финансовых средств в образовательном учреждении в доступном
для родителей (законных представителей) месте.

2. Отделу лицензирования и государственной аккредитации (Е.М. Галицкая) усилить контроль за организацией платных образовательных услуг в краевых государственных образовательных учреждениях.

3. Отделу по надзору за соблюдением законодательства РФ в сфере образования (А.Н. Слажнев) при проведении выездных тематических проверок учитывать требования данного приказа.

4. Структурным подразделениям управления по всем обращениям родителей (законных представителей), связанным с нарушением порядка привлечения дополнительных финансовых средств, проводить служебное расследование в отношении руководителей соответствующих краевых государственных образовательных учреждений.

5. За неисполнение требований данного приказа привлекать виновных к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

6. Контроль за исполнением данного приказа возложить на заместителя начальника управления С.Н. Беккер.

Начальник управления



Ю.Н. Денисов